



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 112 del 23/05/2018

OGGETTO: RICORSO AL T.A.R. LAZIO DI ROMA CONTRO IL DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 7 MARZO 2018 AVENTE AD OGGETTO "FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE. DEFINIZIONE E RIPARTIZIONE DELLE RISORSE SPETTANTI PER L'ANNO 2018". INCARICO LEGALE.

L'anno **duemiladiciotto** il giorno **ventitre** del mese di **maggio** alle ore **18:00** in Cittadella, nella sala delle adunanze la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei Signori:

PIEROBON LUCA	SINDACO	Presente
SIMIONI MARCO	ASSESSORE	Presente
BELTRAME MARINA	ASSESSORE	Presente
GALLI DIEGO	ASSESSORE	Presente
PAVAN FRANCESCA	ASSESSORE	Assente

Assenti n. 1

Presenti n. 4

Partecipa alla seduta il SEGRETARIO GENERALE GIACOMIN DANIELA che provvede alla redazione del presente verbale.

Assume la presidenza il Sig. PIEROBON LUCA, nella sua qualità di SINDACO, il quale riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: RICORSO AL T.A.R. LAZIO DI ROMA CONTRO IL DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 7 MARZO 2018 AVENTE AD OGGETTO "FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE. DEFINIZIONE E RIPARTIZIONE DELLE RISORSE SPETTANTI PER L'ANNO 2018". INCARICO LEGALE.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO HA REDATTO
LA SEGUENTE PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

VISTI:

- l'art. 1, comma 380, lettera b) della legge 24 dicembre 2012, n. 228 che ha istituito, nello stato di previsione del Ministero dell'interno, il Fondo di solidarietà comunale alimentato con una quota dell'imposta municipale propria (IMU), di spettanza dei comuni, di cui all'art. 13 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, definita con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dell'interno, previo accordo da sancire presso la Conferenza Stato-Città e autonomie locali;
- l'art. 1, comma 448, della legge 11 dicembre 2016, n. 232 secondo il quale a decorrere dall'anno 2018, la dotazione del Fondo di solidarietà comunale, al netto dell'eventuale quota dell'IMU di spettanza dei comuni connessa alla regolazione dei rapporti finanziari è stabilita in euro 6.208.184.364,87, di cui 2.768.800.000 assicurata attraverso una quota dell'IMU, di spettanza dei comuni, di cui all'art. 13 del decreto-legge n. 201 del 2011, eventualmente variata della quota derivante dalla regolazione dei rapporti finanziari connessi con la metodologia di riparto tra i comuni interessati del Fondo stesso;
- l'art. 1, comma 449, lettere da a) a d), della legge n. 232 del 2016 il quale prevede che:
"Il Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 448 è:
 - a) ripartito, quanto a euro 3.767.450.000, tra i comuni interessati sulla base del gettito effettivo dell'IMU e del tributo per i servizi indivisibili (TASI), relativo all'anno 2015 derivante dall'applicazione dei commi da 10 a 16, e dei commi 53 e 54 dell'art. 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208;*
 - b) ripartito, nell'importo massimo di 66 milioni di euro, tra i comuni per i quali il riparto dell'importo di cui alla lettera a) non assicura il ristoro di un importo equivalente al gettito della TASI sull'abitazione principale stimato ad aliquota di base. Tale importo è ripartito in modo da garantire a ciascuno dei comuni di cui al precedente periodo l'equivalente del gettito della TASI sull'abitazione principale stimato ad aliquota di base;*
 - c) destinato, per euro 1.885.643.345,70, eventualmente incrementati della quota di cui alla lettera b) non distribuita e della quota dell'imposta municipale propria di spettanza dei comuni connessa alla regolazione dei rapporti finanziari, ai comuni delle regioni a statuto ordinario, di cui il 40 per cento per l'anno 2017, il 45 per cento per l'anno 2018, il 60 per cento per l'anno 2019, l'85 per cento per l'anno 2020 e il 100 per cento a decorrere dall'anno 2021, da distribuire tra i predetti comuni sulla base della differenza tra le capacità fiscali e i fabbisogni standard approvati dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard entro il 30 settembre dell'anno precedente a quello di riferimento";*
- i fabbisogni standard approvati dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard nella seduta del 13 settembre 2017;
- il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 16 novembre 2017 concernente l'adozione della stima delle capacità fiscali 2018 per singolo Comune delle regioni a statuto ordinario, rideterminata tenendo conto dei mutamenti normativi intervenuti, del

- tax gap nonché della variabilità dei dati assunti a riferimento;
- l'Accordo sancito in sede di Conferenza Stato-Città e autonomie locali il 23 novembre 2017;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 1, comma 451, della legge n. 232 del 2016 prevede che *“con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro dell'interno, previo accordo da sancire in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali entro il 15 ottobre dell'anno precedente a quello di riferimento e da emanare entro il 31 ottobre dell'anno precedente a quello di riferimento, sono stabiliti i criteri di riparto del Fondo di solidarietà comunale di cui al comma 449. In caso di mancato accordo, il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui al periodo precedente è, comunque, emanato entro il 15 novembre dell'anno precedente a quello di riferimento”*;
- in base al D.M. Interno del 9 febbraio 2018, recante *“Ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2018/2020 degli enti locali, dal 28 febbraio al 31 marzo 2018”*, il termine per l'approvazione del bilancio di previsione è stato ulteriormente prorogato alla data del 31.3.2018;
- l'art. 151, comma 1, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (TUEL), approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione da parte degli enti locali del bilancio di previsione, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;

CONSIDERATO CHE il D.P.C.M. relativo al *“Fondo di solidarietà comunale. Definizione e ripartizione delle risorse spettanti per l'anno 2018”* è stato emanato solo in data 7 marzo 2018 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.83 solo in data 10 aprile 2018, con un ritardo quindi di oltre cinque mesi rispetto al termine previsto per legge e in ogni caso oltre il termine finale stabilito per la deliberazione del bilancio di previsione;

PRESO ATTO che le risorse del fondo di solidarietà comunale per l'anno 2018 hanno subito un drastico taglio a seguito delle misure introdotte con i vari provvedimenti di *spending review* tra cui, tra l'altro, quelle del decreto legge 95/2012, dell'art. 1, comma 435, della legge 190/2014, dell'art. 7, comma 3, del decreto legge n. 78/2015;

PRESO ATTO pertanto che le risorse del fondo di solidarietà comunale per l'anno 2018 e i relativi criteri di riparto risultano penalizzare fortemente il Comune di Cittadella, al punto che questo presenta - al netto dei trasferimenti compensativi diretti a ristorare i Comuni delle esenzioni (tra cui, in particolare quelle previste dall'art. 1, commi da 10 a 16, 53 e 54) stabilite dalla Legge di stabilità per il 2016 (l. 28 dicembre 2015, n. 208) in relazione ad IMU e TASI, in particolare sulle abitazioni principali - un saldo fortemente negativo tra la quota di IMU versata al fondo di solidarietà comunale e quella ricevuta alla fine dell'applicazione del meccanismo perequativo;

PRESO ATTO che con le sentenze nn. 2201 e 2200/2018 il Consiglio di Stato ha affermato il principio che *“l'intervenuta adozione del d.P.C.M. [relativo al Fondo di solidarietà comunale] ad esercizio finanziario avanzato e successivamente al termine ultimo fissato per legge per la predisposizione del bilancio determini una sicura lesione dell'autonomia finanziaria dei comuni, come disegnata dall'art. 119 della Costituzione, alla quale è connaturato il principio di certezza delle risorse disponibili”*;

CONSIDERATA quindi complessivamente la situazione di illegittima penalizzazione subita dal Comune di Cittadella;

VALUTATA la necessità di impugnare dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, Roma, il D.P.C.M. 7 marzo 2018 avente ad oggetto *“Fondo di solidarietà comunale. Definizione e ripartizione delle risorse spettanti per l'anno 2018”*, nonché ogni atto presupposto e/o conseguente al fine di tutelare l'erogazione dei servizi essenziali ai cittadini del Comune;

DATO ATTO che necessita l'assistenza di un legale per il ricorso dinanzi al T.A.R. del Lazio, Roma e riscontrato che all'interno dell'organico dell'Ente non vi sono figure professionali dotate della necessaria e specifica competenza e preparazione, conseguentemente risulta necessario reperire all'esterno dell'Amministrazione il soggetto idoneo all'assolvimento del suddetto incarico;

ATTESO CHE l'articolo 17 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ha stabilito che i servizi di rappresentanza legale in un procedimento giudiziario sono oggetto di contratto d'appalto;

ATTESO CHE a tale tipologia d'appalto, in quanto escluso, sempre secondo l'articolo 17 del decreto legislativo 50/2016, non si applicano, necessariamente ed obbligatoriamente, le disposizioni recate dallo stesso decreto 50/2016;

ATTESO CHE in particolare ci si riferisce all'articolo 36, comma 2, lettera a), che consente affidamenti diretti per appalti di valore fino a 40.000 euro, iva esclusa;

ATTESO CHE nel caso in esame, la motivazione dell'affidamento diretto consiste nell'estrema urgenza imposta dalla necessità di elaborare e depositare in tempo utile il ricorso dinanzi al T.a.r. Lazio, Roma;

RICORDATO l'avviso pubblico permanente prot. n. 23183/2017 per la formazione di un elenco di avvocati cui attingere per il conferimento di incarichi legali di cui all'art. 17, comma 1, lett.d), punti 1.1 e 1.2 e punto 2. del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

RICORDATA la determinazione del Segretario Generale n. 404 del 23 aprile 2018 con cui è stato aggiornato l'elenco di avvocati di cui all'avviso sopra richiamato;

ATTESO che l'articolo 5 del predetto Avviso pubblico permanente prevede la facoltà dell'Amministrazione comunale di conferire incarichi ad avvocati non iscritti nel predetto Elenco qualora siano richieste prestazioni di alta specializzazione ovvero laddove l'eccezionalità, la peculiarità e le specifiche circostanze dedotte nel singolo contenzioso giustificano un affidamento ad un professionista extra Elenco, fatto salvo il rispetto dell'art. 6 dello stesso avviso;

CONSIDERATO che è stata individuata una professionalità altamente specializzata in materia di finanza locale, di diritto costituzionale e amministrativo nella persona del prof. avv. Luca Antonini del foro di Treviso e in quella dell'avv. Giacomo Quarneti del foro di Padova i quali, in qualità di soci dello Studio Legale Associato Luca Antonini e Giacomo Quarneti (C.F e P.IVA 09731840964) hanno presentato, in relazione alle varie fasi del ricorso avanti il T.a.r. Lazio, Roma fino alla decisione nel merito, un preventivo per la somma complessiva pari a € 12.950,26, di cui a titolo di onorari (dei professionisti e della domiciliataria) € 7.700,00; spese generali ex art. 13 (15% su onorari) € 1.155,00; spese non esenti € 800,00; cassa Avvocati (4%) € 386,20; IVA 22% € 2.209,06; spese esenti ex art. 15 DPR 633/72 € 700,00, acquisito al prot. n. 16512 del 18.05.2018;

CONSIDERATO che l'avv. prof. Luca Antonini e l'avv. Giacomo Quarneti hanno già patrocinato davanti alla giurisdizione amministrativa, per conto di altre Amministrazioni, ricorsi afferenti le medesime tematiche in materia di trasferimenti statali ottenendo l'annullamento dei provvedimenti impugnati e quindi trattasi di professionisti già a conoscenza della materia del contendere in altri procedimenti attinenti la fattispecie dei trasferimenti erariali e più in particolare del fondo di solidarietà comunale;

DATO ATTO che le competenze di domiciliazione verranno corrisposti direttamente all'Avv. Federica Scafarelli del foro di Roma;

DATO atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione di cui agli artt. 5 e 6 del codice di comportamento approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 12/2014 e dell'art. 6-bis della L. 241/90 e, pertanto, in ordine al presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interessi né in capo al responsabile del procedimento, né in capo ai soggetti che sottoscrivono a vario titolo il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo a detto procedimento;

RITENUTO opportuno impugnare dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, Roma, il D.P.C.M. 7 marzo 2018 avente ad oggetto "*Fondo di solidarietà comunale. Definizione e ripartizione delle risorse spettanti per l'anno 2018*", nonché ogni atto presupposto e/o conseguente, avvalendosi del patrocinio legale del prof. avv. Luca Antonini del foro di Treviso e dell'avv. Giacomo Quarneti del foro di Padova, in qualità di soci dello Studio Legale Associato Luca Antonini e Giacomo Quarneti, domiciliati presso lo Studio legale dell'Avv. Federica Scafarelli del foro di Roma;

VISTO lo statuto comunale;

VISTO il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

PROPONE

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. di autorizzare, per quanto sopra, il Sindaco pro tempore, in nome e per conto del Comune di Cittadella, a proporre ricorso dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, Roma, per l'impugnazione del D.P.C.M. 7 marzo 2018 avente ad oggetto "*Fondo di solidarietà comunale. Definizione e ripartizione delle risorse spettanti per l'anno 2018*", nonché ogni atto presupposto e/o conseguente;
3. di incaricare, per i motivi esposti in premessa e che si hanno qui per integralmente riportati, l'avv. prof. Luca Antonini, del Foro di Treviso e l'avv. Giacomo Quarneti del foro di Padova, dello Studio Legale Associato Luca Antonini e Giacomo Quarneti (C.F e P.IVA 09731840964) per il patrocinio legale nel ricorso dinanzi al T.a.r. Lazio, Roma, e di tutte le sue fasi successive, per l'importo complessivo per questo Comune di € 12.950,26, come da preventivo prodotto dai citati professionisti, comprensivo di spese di domiciliazione;
4. di conferire l'incarico di domiciliataria della menzionata causa all'avv. Federica Scafarelli del foro di Roma (SCFFRM70S46F839I) con studio legale in Roma, via Borsi n. 4;
5. di demandare al Segretario Generale l'adozione di ogni ulteriore atto per dar seguito a quanto stabilito dal presente provvedimento, ivi compreso l'assunzione del relativo impegno di spesa a carico del bilancio pluriennale per l'importo complessivo di € 12.950,26 (IVA, CPA e spese comprese), giusto preventivo prot. n.16512 del 18.05.2018;

6. di pubblicare il presente atto nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "provvedimenti";
7. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000, stante la necessità di incaricare i legali alla presentazione del ricorso entro i termini processuali di legge.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la su estesa proposta di delibera predisposta dal Responsabile del Servizio;

Avuti i prescritti pareri favorevoli a termini ai sensi dell'art. 49, 1° comma del decreto legislativo 18.08.2000 n. 267, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" espressi sulla proposta di deliberazione e riportati a conferma in calce alla presente;

Con voti unanimi e favorevoli, palesemente espressi

DELIBERA

- 1 di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- 2 di autorizzare, per quanto sopra, il Sindaco pro tempore, in nome e per conto del Comune di Cittadella, a proporre ricorso dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, Roma, per l'impugnazione del D.P.C.M. 7 marzo 2018 avente ad oggetto "*Fondo di solidarietà comunale. Definizione e ripartizione delle risorse spettanti per l'anno 2018*", nonché ogni atto presupposto e/o conseguente;
- 3 di incaricare, per i motivi esposti in premessa e che si hanno qui per integralmente riportati, l'avv. prof. Luca Antonini, del Foro di Treviso e l'avv. Giacomo Quarneti del foro di Padova, dello Studio Legale Associato Luca Antonini e Giacomo Quarneti (C.F e P.IVA 09731840964) per il patrocinio legale nel ricorso dinanzi al T.a.r. Lazio, Roma, e di tutte le sue fasi successive, per l'importo complessivo per questo Comune di € 12.950,26, come da preventivo prodotto dai citati professionisti, comprensivo di spese di domiciliazione;
- 4 di conferire l'incarico di domiciliataria della menzionata causa all'avv. Federica Scafarelli del foro di Roma (SCFFRM70S46F839I) con studio legale in Roma, via Borsi n. 4;
- 5 di demandare al Segretario Generale l'adozione di ogni ulteriore atto per dar seguito a quanto stabilito dal presente provvedimento, ivi compreso l'assunzione del relativo impegno di spesa a carico del bilancio pluriennale per l'importo complessivo di € 12.950,26 (IVA, CPA e spese comprese), giusto preventivo prot. n.16512 del 18.05.2018;
- 6 di pubblicare il presente atto nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "provvedimenti";

Con apposita votazione, favorevole ed unanime, il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs 267/2000.



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Verbale n. **24** del **23.05.2018**

IL SINDACO

PIEROBON LUCA

IL SEGRETARIO GENERALE

GIACOMIN DANIELA



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Proposta N. 2018 / 1029
LEGALE

OGGETTO: RICORSO AL T.A.R. LAZIO DI ROMA CONTRO IL DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 7 MARZO 2018 AVENTE AD OGGETTO "FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE. DEFINIZIONE E RIPARTIZIONE DELLE RISORSE SPETTANTI PER L'ANNO 2018". INCARICO LEGALE.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in ordine alla sola regolarità tecnica, dando atto che la presente proposta:

comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Lì, 23/05/2018

IL DIRIGENTE
GIACOMIN DANIELA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Proposta N. 2018 / 1029
LEGALE

OGGETTO: RICORSO AL T.A.R. LAZIO DI ROMA CONTRO IL DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 7 MARZO 2018 AVENTE AD OGGETTO "FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE. DEFINIZIONE E RIPARTIZIONE DELLE RISORSE SPETTANTI PER L'ANNO 2018". INCARICO LEGALE.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Parere del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile (art. 49, comma 1, D. Lgs 18.08.2000 n. 267, così come sostituito dall'art. 3 del D.L. 174/2012) :

parere *FAVOREVOLE*

Lì, 23/05/2018

IL DIRIGENTE
SARTORE CARLO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Deliberazione di Giunta Comunale N. 112 del 23/05/2018

Certificato di Esecutività

Oggetto: RICORSO AL T.A.R. LAZIO DI ROMA CONTRO IL DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 7 MARZO 2018 AVENTE AD OGGETTO "FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE. DEFINIZIONE E RIPARTIZIONE DELLE RISORSE SPETTANTI PER L'ANNO 2018". INCARICO LEGALE.

Si certifica che la presente deliberazione pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune in data 28/05/2018, non ha riportato nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di illegittimità, per cui è diventata esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il giorno 07/06/2018.

Cittadella li, 13/06/2018

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. GIACOMIN DANIELA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e
s.m.i.)



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Certificato di Avvenuta Pubblicazione

Deliberazione di Giunta Comunale N. 112 del 23/05/2018

Oggetto: RICORSO AL T.A.R. LAZIO DI ROMA CONTRO IL DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 7 MARZO 2018 AVENTE AD OGGETTO "FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE. DEFINIZIONE E RIPARTIZIONE DELLE RISORSE SPETTANTI PER L'ANNO 2018". INCARICO LEGALE.

Si dichiara l'avvenuta regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune dal 28/05/2018 al 12/06/2018 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art 124 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 e la contestuale comunicazione ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs 18.08.2000, n. 267.

Cittadella li, 13/06/2018

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
GIACOMIN DANIELA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e
s.m.i.)